



Initiatiefvoorstel voor de raadsvergadering van

woensdag 20 januari 2016

Jaar	2016
Afdeling	1
Nummer	14
Publicatiedatum	13 januari 2016
Agendapunt	19
Datum initiatiefvoorstel	25 februari 2016

Onderwerp

Instemmen met het initiatiefvoorstel 'Flexibele openingstijden voor winkels' van de leden Paternotte en Ruigrok.

Met dit initiatiefvoorstel stel ik u voor het volgende besluit te nemen:

Tekst van openbare
besluiten wordt
gepubliceerd

De gemeenteraad van Amsterdam

Gezien het initiatiefvoorstel van het raadslid de heer Paternotte (D66) en het raadslid mevrouw Ruigrok (VVD) van 25 februari 2015, getiteld: "Flexibele openingstijden voor winkels";

Mede gezien de bestuurlijke reactie op het initiatiefvoorstel en de behandeling in de raadscommissie voor Algemene Zaken,

besluit:

- I. in te stemmen met genoemd initiatiefvoorstel;
- II. het college van burgemeester en wethouders op te dragen:
 1. een proef uit te voeren met de verruiming van de toegestane openingstijden van winkels in het centrum (met uitzondering van het 1012 postcodegebied) naar 24 uur per dag
 2. voor de zomer van 2015 een voorstel te doen voor de inrichting van de pilot en een nulmeting;
 3. de proef zodanig in te richten dat het de winkeliers vrij staat zelf te bepalen wanneer zij per dag geopend zijn;
 4. de toerisme grond te verwijderen uit de verordening.
- III. kennis te nemen van de bestuurlijke reactie op het initiatiefvoorstel.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet art. 147a, lid 1

Initiatiefvoorstel

Inleiding

Op het adres Lilleorget 1 in Lillehammer is een 7eleven gevestigd¹. Dat is een winkel waar je 7 dagen per week tot 11 uur boodschappen kan doen. Lillehammer is een

¹ <http://www.7-eleven.no/butikker/7-eleven-lillehammer.aspx?Action=1&M=NewsV2&PID=44> (23-02-2015)

dorp in Noorwegen met ongeveer 20.000 inwoners dat bekend is van de Olympische Winterspelen.

De Metropoolregio Amsterdam telt 2,3 miljoen inwoners en kent een bezoekersaantal van zo'n 17,3 miljoen bezoekers per jaar. Steeds meer huishoudens in Amsterdam bestaan uit twee werkende ouders of partners, en de werktijden van steeds meer mensen spelen zich af buiten de kaders van 9 tot 5. Toch is het in Amsterdam nauwelijks mogelijk om na 22 uur 's avonds een winkel te vinden die open mag zijn. Dit recht is voorbehouden aan een selecte groep nachtzaken en enkele uitzonderingen op de treinstations. Met dank aan de uitwerking van de motie VVD cs. 299/2012² is het voor winkels inmiddels wel mogelijk om vijf keer per jaar de eigen openingstijden volledig zelf te bepalen.

Niet alle winkels willen tot laat of gedurende de hele nacht geopend zijn. De meerderheid van de winkels heeft daar geen enkel belang bij.³ Immers, nog altijd willen de meeste Amsterdammers en bezoekers van de stad overdag winkelen. De vraag is alleen of in onze wereldstad het dan ook verboden moet zijn voor kleine winkels, drogisterijen of misschien een tandarts om tot laat of zelfs de hele nacht geopend te zijn.

Geven wij die vrijheid aan de ondernemers van Amsterdam, dan zien we vanzelf naar welke vraag het aanbod zich richt. De bredere ruimte voor ondernemers om zich te ontplooiën vertaalt zich in meer banen en in meer gelegenheid voor buitenlandse bezoekers om hun geld uit te geven in de Amsterdamse economie. We kunnen die werkgelegenheid goed gebruiken in Amsterdam.

In Amsterdam zien we ook dat de economie verandert aan de vraagzijde. De arbeidsparticipatie van vrouwen neemt inmiddels sneller toe, en steeds vaker hebben Amsterdammers behoefte aan flexibiliteit bij het doen van boodschappen en bezoeken van winkels. Ruimere openingstijden kunnen een reden zijn voor drukke gezinnen om in de stad te blijven om op deze manier beter hun werk en zorgtaken te combineren. De flexibiliteit die gevraagd wordt van werknemers moet zich vertalen naar onder andere een "wederkerige flexibiliteit" in de openingstijden van andere delen van de samenleving, winkeltijden zijn daar een onderdeel van.^{4,5}

Bovendien is een straat waar winkels open minder anoniem en voelt deze veiliger aan voor de bewoners⁶, bezoekers en ondernemers. Langere openingstijden, ook gedurende nacht, dragen bij aan een veiliger gevoel voor wie 's nachts over straat moet.

Daarom stellen D66 en VVD voor om in het Centrum van Amsterdam een proef te doen met vrije openingstijden voor winkels buiten het Wallengebied. Zo kunnen we ontdekken of het nog wenselijk is om winkels te verbieden na 22 uur 's avonds open te zijn. Onderstaand hebben wij de kaders van ons voorstel verwoord.

² Motie nr. 299 'Verlaattjes voor Winkeliers' ingediend door VVD, D66, PvdA en GroenLinks op 13 maart 2014

³ <http://www.metronieuws.nl/binnenland/2012/08/geen-animo-voor-24-uur-winkelen-zuid> (23-02-2015)

⁴ http://www.ser.nl/~media/db_adviezen/2010_2019/2011/b29686.ashx (SER Advies: "Tijden van de samenleving")

⁵ http://www.scp.nl/Publicaties/Alle_publicaties/Publicaties_2010/Tijd_op_orde

⁶ <http://www.os.amsterdam.nl/nieuwsarchief/2012/koopzondag-in-amsterdam> (23-02-2015)

Randvoorwaarden pilot verruiming openingstijden centrum

Als de gemeente Amsterdam ruimte wil bieden aan ondernemers om gedurende ruimere openingsuren geopend te zijn, dan moet het de keuze aan de ondernemers laten hoe lang zij geopend willen zijn.

Onduidelijkheid in de communicatie in een eerdere proef wekte de indruk dat ondernemers gedurende 24 uur geopend moesten zijn. Deze suggestie deed ondernemers beslissen om van de mogelijkheid af te zien. Daarom moet in een nieuwe proef in het centrum duidelijk gecommuniceerd worden: het is aan de ondernemers zelf om te bepalen hoelang zij geopend willen zijn.

1. Winkeliers moeten zelf kiezen en aangeven welke winkeltijden zij willen voeren;
2. Van het pilotgebied wordt het wallengebied uitgezonderd (1012) en zodoende wordt aangesloten bij de gebiedsagenda en gebiedsplannen van stadsdeel centrum;
3. Het gaat in deze pilot uitsluitend om winkels, in ieder geval niet-zijnde horeca of een alkoholschenkende mengformule, in het stadsdeel centrum;
4. Zorg voor brede bekendheid onder Amsterdamse ondernemers in het centrum;
5. Zorg voor een kosteloze, digitale meldmogelijkheid voor de ondernemer;

Juridisch kader:

De Winkeltijdenwet⁷ biedt gelegenheid⁸ om bij verordening vast te stellen dat de gemeente Amsterdam vrijstelling geeft aan winkels van het verbod⁹ om tussen 22.00 en 06.00 geopend te zijn. De winkeltijdenwet geeft ook de mogelijkheid om beperkingen te stellen aan de vrijstelling door middel van de verordening.¹⁰ In het verleden¹¹ werd er nog een beroep gedaan op de toerismebepaling die een uitzondering mogelijk maakte. Dat is thans onder de huidige wetgeving niet meer noodzakelijk. De verordening is echter nog niet aangepast op deze realiteit en maakt nog steeds melding van de 'toerisme' grond.¹²

Evaluatie

Wij stellen voor de openingstijden vrij te geven bij wijze van proef. Dat betekent dan ook dat goed gekeken moet worden naar de effecten van deze maatregel. Wij willen dat de proef in ieder geval beoordeeld wordt op de volgende effecten:

1. De door buurtbewoners, ondernemers en bezoekers beleefde (subjectieve) en de reële (objectieve) veiligheid in de straten met winkels die gebruik maken van de ruimere openstelling.
2. Het totale gebruik van ruimere openingstijden en het potentiële effect op de werkgelegenheid van een definitieve vrijgave van de openingstijden.

⁷ http://wetten.overheid.nl/BWBR0007952/geldigheidsdatum_23-02-2015 (23-02-2015)

⁸ artikel 3 lid 1 Winkeltijdenwet

⁹ artikel 2 lid 1 sub c Winkeltijdenwet

¹⁰ artikel 3 lid 3 Winkeltijdenwet

¹¹ Motie 89/2012

¹² http://www.regelgeving.amsterdam.nl/verordening_winkeltijden_amsterdam_2010 (23-02-2015)

Jaar 2016
Afdeling 1
Nummer 14
Datum 13 januari 2016

Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad

R

Initiatiefvoorstel voor de raadsvergadering van 20 januari 2016

Stukken

Meegestuurd
Ter inzage gelegd

Bestuurlijke reactie van 12 november 2015 op het initiatiefvoorstel
n.v.t.

De leden van de gemeenteraad van Amsterdam

J.M. Paternotte
M.H. Ruigrok
